



**fratelli dell'uomo**  
**frères des hommes europe**

Associazione europea  
per la solidarietà e la cooperazione  
internazionale con il Sud del mondo

## ***FINALITÀ E STRATEGIE<sup>1</sup>***

### **PREMESSA**

L'approccio di Fratelli dell'Uomo e delle organizzazioni sociali con cui l'associazione collabora si basa sulla nozione di "malsviluppo" piuttosto che su quella di sviluppo/sottosviluppo. Significa abbandonare la visione di un mondo diviso tra paesi ricchi e sviluppati e paesi poveri e bisognosi di tutto. I nostri paesi europei si confrontano con dei problemi di esclusione sociale analoghi a quelli che affrontano i nostri partner del Sud. Il cosiddetto "sviluppo" di una porzione dell'umanità riposa in buona parte su rapporti di dominazione e sul cosiddetto "sottosviluppo" dell'altra parte. Gli squilibri - che esistono tra Nord e Sud, ma anche tra regioni e paesi di una stessa zona geografica e all'interno dei singoli paesi - sono generalmente frutto di uno stesso sistema globale, nel quale le interdipendenze sono molto forti e non conoscono barriere geografiche.

E' pertanto fondamentale che i diversi attori sociali impegnati su queste problematiche interagiscano. La loro azione sarà tanto più efficace quanto più saranno complementari tra di loro, unendo le forze, coordinandosi e operando contemporaneamente su fronti diversi.

### **UNA DUPLICE FINALITÀ**

Nei paesi del Sud del mondo (Asia, Africa, America Latina) la finalità di Fratelli dell'Uomo è quella di sostenere e rafforzare le iniziative di organizzazioni sociali impegnate in processi di cambiamento ispirati al rispetto dei diritti umani, alla giustizia ed equità sociale, alla solidarietà e alla partecipazione democratica.

In Italia e in Europa, Fratelli dell'Uomo svolge un'azione di informazione, formazione ed educazione sulle problematiche generate dal 'malsviluppo' a livello internazionale, con l'obiettivo di favorire la crescita di consapevolezza e la diffusione di una cultura di solidarietà e di cooperazione.

Le due modalità di azione si completano a vicenda e sollecitano un'interazione costante tra Nord e Sud, indispensabile per raggiungere l'obiettivo comune di un mondo più equo.

### **COOPERAZIONE NEI PAESI DEL SUD DEL MONDO: RAFFORZARE GLI ATTORI SOCIALI**

Fondamentalmente l'azione nel Sud del mondo è mirata a rafforzare l'operato e l'incisività delle organizzazioni sociali che si adoperano per creare quelle condizioni di democrazia economica e politica, e di partecipazione e giustizia sociale, che sono indispensabili per uno sviluppo equo e durevole e per incidere sulle cause strutturali della povertà.

In sostanza Fratelli dell'Uomo mira a fare in modo che i gruppi organizzati, i movimenti, le comunità con cui coopera diventino "soggetti di cambiamento" nel loro contesto. Per questo nei diversi progetti

---

<sup>1</sup> Documento approvato dal Consiglio di Amministrazione di Fratelli dell'Uomo il 22 novembre 2006

finanziati sono sempre presenti attività formative, di rafforzamento istituzionale, di costruzione di reti locali e internazionali.

### **PARTENARIATO**

L'azione in Africa, Asia e America Latina si basa su una relazione di partenariato con organizzazioni delle società civili locali.

Fratelli dell'Uomo non interviene direttamente ma affianca Partner locali - movimenti, organizzazioni sociali, associazioni, ONG - di provata legittimità e riconoscimento sociale e strutturalmente indipendenti da partiti politici, governi o chiese. Partenariato significa condivisione di ideali, complementarità, corresponsabilità. Esclude una relazione a senso unico, del tipo benefattore - assistito, e si contrappone al concetto di "aiuto" nella sua interpretazione abituale, di una parte che dà ed una che riceve. Presuppone una relazione di lungo periodo, nella quale entrambi i partner hanno un peso sostanziale nella definizione delle strategie e delle azioni.

### **LE FORME DI COOPERAZIONE**

La cooperazione di Fratelli dell'Uomo si concretizza attraverso le seguenti attività:

- a) Il sostegno ai progetti dei Partner locali: sicurezza e sovranità alimentare; accesso alla terra e controllo dei processi di produzione agricola; iniziative socio-economiche nelle aree sfavorite dei centri urbani e nelle zone rurali; risparmio e credito agevolato; rafforzamento della democrazia e partecipazione; difesa dei diritti di cittadinanza; lotta contro i pregiudizi sociali, razziali e religiosi; iniziative per l'accesso alle risorse e ai servizi.
- b) Gli scambi tra organizzazioni sociali (a livello locale, Sud-Sud e Nord-Sud) per mettere a confronto conoscenze, esperienze, strategie. Gli scambi sono utili anche per favorire il lavoro in rete e la partecipazione a piattaforme di carattere geografico o tematico, aumentando così l'impatto delle iniziative.
- c) La ricerca di nuove relazioni istituzionali per i partner del Sud, favorendo l'incontro con organizzazioni sociali italiane e/o europee impegnate in problematiche simili. Si tratta in sostanza di favorire nuovi partenariati e di diversificare le fonti e le modalità di appoggio per i partner locali.  
Particolarmente importante in questo senso è anche l'impegno nel campo della "cooperazione decentrata", termine che viene abitualmente interpretato come partecipazione degli Enti Locali nei progetti ma che per Fratelli dell'Uomo vuole essere una forma di coinvolgimento del territorio e della comunità nel suo insieme.
- d) Alcune specifiche attività di informazione e la diffusione di appelli e denunce relative a situazioni particolari di violazioni dei diritti di cui sono vittime persone e comunità in cui operano i Partner del Sud.

Il finanziamento dei progetti si inserisce quindi in un percorso di partenariato che si ispira a obiettivi di più ampio respiro.

### **L'AZIONE IN ITALIA E IN EUROPA**

Le attività di educazione, sensibilizzazione, informazione, coinvolgimento della società civile, sono un complemento fondamentale dell'attività di cooperazione nel Sud del mondo. Aiutano a fare comprendere la complessità dei fenomeni politici, sociali e culturali e mirano ad orientare i comportamenti personali verso scelte di vita consapevoli.

L'azione di Fratelli dell'Uomo è spesso sinergica con altre associazioni e comprende una ampia gamma di iniziative. Tra di esse:

- Percorsi formativi rivolti a studenti e insegnanti e realizzati con la partecipazione attiva e interattiva dei soggetti coinvolti.
- Progetti di sensibilizzazione e formazione su tematiche specifiche: cittadinanza responsabile, intercultura, ambiente, modelli di consumo e stili di vita.
- Mostre fotografiche ed altri eventi culturali.
- Adesione a partecipazione a campagne e ad iniziative di pressione su temi particolarmente significativi per i rapporti Nord-Sud (interventi nelle situazioni di conflitto, commercio internazionale, politiche governative di cooperazione, ecc.).
- Percorsi di cooperazione decentrata per coinvolgere il territorio nelle relazioni di partenariato e favorire nuove opportunità di collaborazione con i Partner del Sud del mondo.

### **VITA ASSOCIATIVA**

Per Fratelli dell'Uomo è fondamentale disporre di una base stabile e diffusa sul territorio di soci e sostenitori. Questo è alla base di quell'autonomia che ha da sempre caratterizzato l'associazione.

Un secondo livello di articolazione avviene sul piano europeo. La famiglia Frères des Hommes (Italia, Francia, Belgio e Lussemburgo) è uno spazio di concertazione, di analisi e di elaborazione di strategie, di sinergie - anche finanziarie - e di progettazione comune.

Sul piano italiano, è importante la collocazione di Fratelli dell'Uomo all'interno del CIPSI, federazione di ONG, che è un valido portavoce e rappresentante nei confronti delle istituzioni e intermediario di quell'azione politica e di pressione che una singola realtà associativa non è in grado di affrontare. E' inoltre uno spazio per creare nuove sinergie e programmi condivisi.

Altre forme di aggregazione che coinvolgono Fratelli dell'Uomo sono l'Associazione delle ONG italiane e l'Associazione delle ONG lombarde.

---

## ***RISORSE E GESTIONE FINANZIARIA***

### **Contributi privati**

Fratelli dell'Uomo finanzia le proprie attività e la propria struttura con finanziamenti prevalentemente di origine privata ai quali si aggiungono co-finanziamenti pubblici per progetti specifici.

Di norma i contributi privati coprono più della metà del bilancio annuale e grazie a loro è possibile mantenere quella libertà e autonomia di scelte che da sempre caratterizza Fratelli dell'Uomo. Essi costituiscono inoltre la base di "fondi propri" che viene abitualmente richiesta dagli enti di cofinanziamento.

L'associazione presta particolare cura alla relazione con i donatori perché sono espressione concreta di partecipazione, impegno, vitalità associativa. Analoga attenzione viene posta nella crescita numerica dei sostenitori, attraverso opportune campagne di visibilità e di acquisizione di nuovi donatori.

Fratelli dell'Uomo si fa garante del pieno rispetto della volontà dei donatori e quando riceve un contributo per una azione specifica lo contabilizza su apposito conto e mette a disposizione del donatore informazioni esaurienti sul progetto finanziato.

Nel caso in cui le donazioni giungano senza una indicazione precisa sul settore o progetto al quale destinarle, Fratelli dell'Uomo mette comunque annualmente a disposizione dei donatori informazioni esaurienti sull'insieme delle attività realizzate e sui costi sostenuti.

## **Contributi istituzionali e cofinanziamenti**

Le modalità di accesso ai cofinanziamenti istituzionali sono due:

- a) Presentazione diretta di progetti, per i quali Fratelli dell'Uomo assume tutta la responsabilità amministrativa e gestionale nonché quella di "pre-finanziare" quando ciò viene richiesto dall'ente cofinanziatore.
- b) Partecipazione, con una quota di fondi propri, a progetti in partenariato o consorzio con altre organizzazioni che ne assumono la responsabilità gestionale ed amministrativa nei confronti dell'ente erogatore. In questo caso ogni associazione partecipante al finanziamento del progetto inserisce in bilancio anche la percentuale di cofinanziamento istituzionale corrispondente alla propria quota parte di fondi privati.

L'associazione ritiene importante, anche per sottolineare l'importanza dell'impegno della base associativa, che ad ogni "cofinanziamento" corrisponda una parte di fondi provenienti dalle donazioni. Di norma questa parte è di almeno il 15% del costo dell'azione cofinanziata.

## **Come vengono suddivise le risorse a disposizione**

I fondi a disposizione di Fratelli dell'Uomo vengono gestiti con trasparenza e nel pieno rispetto degli impegni presi nei confronti dei donatori privati e istituzionali.

Il bilancio dell'associazione si divide in:

- a) Azione Sud: sostegno a progetti dei partner locali in Africa, America Latina, Asia
- b) Azione Nord : educazione allo sviluppo, sensibilizzazione, informazione.

La maggior parte delle risorse finanziarie viene destinata a questi due capitoli che rispondono allo scopo sociale di fratelli dell'Uomo. Essi di norma assorbono il 75-80% della spesa complessiva, comprendendo sia il finanziamento dei progetti, sia i costi dei collaboratori impegnati nelle diverse iniziative.

- c) Attività di comunicazione e raccolta fondi (fund raising), dove vengono imputate tutte le iniziative orientate ad acquisire nuovi sostenitori e ad allargare la base associativa. L'impegno annuale si aggira sul 5-10% del bilancio complessivo, compresi i costi dei collaboratori e delle consulenze esterne.
- d) Spese fisse di funzionamento, dove vengono conteggiate buona parte delle spese correnti e le quote associative (Frères des Hommes, Associazioni di secondo livello). La percentuale di questo capitolo si aggira di norma tra il 15 e il 20%.

## **Modalità di monitoraggio sui progetti finanziati**

E' importante ricordare che l'azione di Fratelli dell'Uomo nel Sud del mondo si basa su relazioni di partenariato, che comportano conoscenza e fiducia reciproca.

Tuttavia, anche per correttezza nei confronti dei donatori, per ogni azione finanziata viene richiesta una esaustiva relazione di cosa è stato fatto e di come sono stati impiegati i fondi. In genere viene richiesta anche copia delle pezze giustificative di spesa. Per i progetti di particolare consistenza è ormai prassi abituale che la contabilità del progetto venga controllata da una società di revisione.

Fratelli dell'Uomo realizza missioni periodiche nei paesi dove sostiene progetti. Nel corso di queste missioni vengono visitate le zone di intervento e concordati i passi futuri.

Oltre ai rapporti di attività e contabili che l'associazione è tenuta a presentare agli enti di cofinanziamento, vengono predisposti periodici aggiornamenti informativi per i donatori privati. Questo ovviamente vale anche per i progetti di educazione allo sviluppo, sensibilizzazione e formazione.

### **Strutture di controllo per la gestione dei fondi**

La corretta gestione dei fondi viene garantita da un Revisore dei conti, nominato dall'Assemblea Generale di Fratelli dell'Uomo.

Il bilancio annuale viene certificato da una Società esterna.

### **Trasparenza e informazione ai donatori**

Una sintesi del bilancio di Fratelli dell'Uomo viene pubblicata sul sito web. Il documento completo, con note esplicative e lettere di certificazione, è a disposizione dei donatori e viene inviato dietro semplice richiesta.

*Novembre 2006*